

## CSENGŐD KÖZSÉG POLGÁRMESTERE

### ELŐTERJESZTÉS

(a Képviselő-testület 2019. június 25-ei ülésére)

#### **TÁRGY: AZ ÁLLATOK TARTÁSÁRÓL SZÓLÓ 9/2009. (VIII.10.) ÖNKORMÁNYZATI RENDELET HATÁLYON KÍVÜL HELYEZÉSE**

Csengőd Község Önkormányzatának Képviselő-testülete Az állatok tartásáról szóló 9/2009. (VIII.10.) önkormányzati rendeletében (továbbiakban: önkormányzati rendelet) szabályozta Csengőd község közigazgatási területén az állatok tartására vonatkozó szabályokat.

Az élelmiszerláncról és hatósági felügyeletéről szóló 2008. évi XLVI. törvény (továbbiakban: Éltv.) 6.§ (6) bekezdése alapján a mezőgazdasági haszonállat tartása önkormányzati rendeletben nem korlátozható.

E rendelkezés alapján a helyi önkormányzat rendeletben nem korlátozhatja a közigazgatási területén a mezőgazdasági haszonállatok tartását.

Általános szabályozási gyakorlat volt, hogy az önkormányzatok helyi rendeletben, akár a helyi építési szabályzat egyes terület-felhasználási egységeire utalva, akár más, földrajzilag jól körülhatárolható területen, a tartható haszonállatok számát- különösen a belterületen – korlátozták vagy tartásukat teljes egészében megtiltották.

A fenti gyakorlat az Éltv 6.§ (6) bekezdésének hatályba lépéséig nem volt jogsértő.

Az önkormányzati rendelet 2-3.§-ai rendelkezéseket tartalmaznak a mezőgazdasági haszonállatok tartására.

Az önkormányzati rendelet 2.§-a állattartási övezeket állapít meg. Az önkormányzati rendelet 3.§-a a mezőgazdasági haszonállat tartását korlátozza azáltal, hogy meghatározza az 1. számú melléklet szerinti állattartási övezetekben tartható állatok mennyiségét.

Az önkormányzati rendelet 4-5.§-ai rendelkeznek a haszonállatok elhelyezésére vonatkozó előírásokról. Az országos településrendezési és építési követelményekről szóló 253/1997. (XII. 20.) Korm. rendelet (OTÉK) 36. § (5) bekezdése szerint az állattartó építmények elhelyezésének feltételeit - a közegészségügyi és az állategészségügyi, továbbá a környezetvédelmi követelmények figyelembevételével - a helyi építési szabályzat állapíthatja meg.

Erre figyelemmel az önkormányzati rendelete nem határozhatja meg az állattartó építmények egyéb építményektől, műtárgyaktól és létesítményektől való távolságát, mivel azok csak a helyi építési szabályzatban kerülhetnek szabályozásra.

Az önkormányzati rendelet 6.§-a rendelkezéseket tartalmaz az állathulladék és állati eredetű hulladék ártalmatlanná tételére.

Az önkormányzati rendelet 7.§-a rendelkezéseket tartalmaz a méhek tartására vonatkozólag.

Magasabb szintű jogszabály, a méhészettről szóló 15/1969. (XI. 6.) MÉM rendelet 2.§ (2)-(3) bekezdései tartalmaznak azonos szabályozást tartalmaznak az önkormányzati rendelettel.

Az önkormányzati rendelet 8.§-a rendelkezéseket tartalmaz az ebekre vonatkozólag.

A kedvtelésből tartott állatok tartásáról és forgalmazásáról szóló 4/2010. (II.26.) Korm.rendelet megalkotásával a kedvtelésből tartott állatok tartásának szabályozása nem lehet a helyi önkormányzatok képviselő-testületének biztosított jogalkotás tárgya.

Az önkormányzati rendelet 10.§-a szabálysértési rendelkezéseket tartalmaz, amelyet a szabálysértésekről, a szabálysértési eljárásról és a szabálysértési nyilvántartási rendszerről szóló 2012. évi II. törvény 254.§ (2) bekezdése alapján hatályon kívül kellett volna helyezni 2012. május 31. napjáig.

A Magyarország Alaptörvénye 32. cikk (3) bekezdése szerint az önkormányzati rendelet más jogszabállyal nem lehet ellentétes. Jogszabálysértő az az önkormányzati rendelet, amely más jogszabálynak az adott tárgykörre vonatkozó tiltó szabálya ellenére e tárgykörben ilyen szabályozást hatályban tart.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 3. §-a értelmében a szabályozás nem lehet indokolatlanul párhuzamos vagy többszintű. A jogszabályban nem ismételt meg az Alaptörvény vagy olyan jogszabály rendelkezése, amellyel a jogszabály az Alaptörvény alapján nem lehet ellentétes.

A fentiek alapján az önkormányzati rendelet hatályon kívül helyezése indokolt.

Az állatok tartására vonatkozólag több jogszabály tartalmaz rendelkezéseket, amelyet az állattartók köteles betartani-többek között:

- Éltv.
- az állatok védelméről és kíméletéről szóló 1998. évi XXVIII. törvény
- a kedvtelésből tartott állatok tartásáról és forgalmazásáról szóló 41/2010. (II. 26.) Korm. rendelet
- A **haszonállatok tartásával** kapcsolatban a mezőgazdasági haszonállatok tartásának állatvédelmi szabályairól szóló 32/1999. (III. 31.) FVM rendelet állapít meg részletszabályokat. Fontos kiemelni, hogy az **ebben foglalt előírások szűrőpróba szerű ellenőrzése a járási hivatal hatáskörébe tartozik és kizárólag állatvédelmi szempontból** kerülhet rá sor. Amennyiben állatvédelmi intézkedésre okot adó körülményt a hatóság nem tapasztal, úgy ezen jogszabály alapján a hatóság eljárni (pl. a trágya nem megfelelő tárolásából adódó bűzhatás miatt) nem tud.

**A hatásköröket az alábbi táblázat foglalja össze:**

Hatáskör címzettje	Állatvédelem	Állattartásból eredő szaghatás	Állattartásból eredő zajhatás
Jegyző	Állatvédelmi hatósági eljárás	Birtokvédelem 1 éven belül	Birtokvédelem 1 éven belül
Bíróság	Büntető törvénykönyv szerinti állatkínzás	Birtokvédelem 1 éven túl	Birtokvédelem 1 éven túl
Jegyző mint építéshatóság	-	Helyi építési szabályzat útján: építmények elhelyezése, védőtávolságok	
Járási Hivatal mint szabálysértési hatóság	-	állat által okozott szennyezés <b>közterületen:</b> köztisztasági szabálysértés	-
Járási Hivatal mint állategészségügyi hatóság	Állatvédelmi hatósági eljárás	-	-
Járási Hivatal mint környezetvédelmi hatóság	-	nem gazdálkodó szervezet által okozott bűzterhelés	-
Kecskeméti Járási Hivatal mint környezetvédelmi hatóság	-	gazdálkodó szervezet által okozott bűzterhelés	-
Rendőrség (bűncselekmény esetén)	Büntető törvénykönyv szerinti állatkínzás	-	-

A fentiek alapján javaslom, hogy a Képviselő-testület a rendelet-tervezetet vitassa meg és azt a rendelet-tervezetnek megfelelően fogadja el.

**C s e n g ő d, 2019. március 22.**

**Lajter Ferenc sk.**  
**polgármester**

**Csengőd Község Önkormányzata Képviselő-testületének**  
**.../2019. (...)** önkormányzati rendelete  
**Az állatok tartásáról szóló 9/2009. (VIII.10.) önkormányzati rendelet hatályon kívül helyezése**  
*(tervezet)*

Csengőd Község Önkormányzatának Képviselő-testülete az Alaptörvény 32 cikk (1) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében, az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva, Csengőd Község Önkormányzatának Képviselő-testületének az önkormányzat szervezeti és működési szabályzatáról szóló 1/2018. (II.28.) önkormányzati rendelet 45.§ (2) bekezdése szerint az Ügyrendi Bizottság véleményének kikérésével a következőket rendeli el:

**1.§**

Hatályát veszíti Az állatok tartásáról szóló 9/2009. (VIII.10.) önkormányzati rendelet.

**2.§**

E rendelet 2019. június 27-ján lép hatályba, és 2019. június 28-án hatályát veszti.

## HATÁSVIZSGÁLATI LAP

### Csengőd Község Önkormányzata Képviselő-testületének .../2019. (...) önkormányzati rendelete

Az állatok tartásáról szóló 9/2009. (VIII.10.) önkormányzati rendelet hatályon kívül helyezéséről  
rendelet-tervezet

#### **1. Társadalmi hatások**

A lakosság köteles az állattartással összefüggő jogszabályi kötelezettségeinek eleget tenni.

#### **2. Gazdasági, költségvetési hatások**

A rendeletben meghatározott rendelkezések nincsenek gazdasági, költségvetési hatásai.

#### **3. Környezeti hatások**

A rendeletben foglaltak végrehajtásának környezetre gyakorolt hatásai nincsenek.

#### **4. Egészségügyi hatások**

A rendeletben foglaltak végrehajtásának egészségügyi hatásai nincsenek.

#### **5. Adminisztratív terheket befolyásoló hatások**

A rendelet megalkotása az adminisztrációs munkatöbbletet nem jelent.

#### **6. A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következmények**

A képviselő-testület Az élelmiszerláncról és hatósági felügyeletéről szóló 2008. évi XLVI. törvény (továbbiakban: Éltv.) 6.§ (6) bekezdésében és amelyet a szabálysértésekről, a szabálysértési eljárásról és a szabálysértési nyilvántartási rendszerről szóló 2012. évi II. törvény 254.§ (2) bekezdésében foglaltak megfelelően az önkormányzati rendeletet nem helyezte hatályon kívül, ezáltal az önkormányzati rendelet jogszabályellenes.

#### **7. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, tárgyi, szervezeti és pénzügyi feltételek**

A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, tárgyi, szervezeti és pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak.

**Csengőd Község Önkormányzata Képviselő-testületének  
.../2019. (....) önkormányzati rendelete**

**Az állatok tartásáról szóló 9/2009. (VIII.10.) önkormányzati rendelet hatályon kívül helyezéséről  
Indokolása:**

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (továbbiakban: Jat.) 18. § (1) bekezdése szerint a jogszabály tervezetéhez a jogszabály előkészítője indokolást csatol, amelyben bemutatja azokat a társadalmi, gazdasági, szakmai okokat és célokat, amelyek a javasolt szabályozást szükségessé teszik, továbbá ismerteti a jogi szabályozás várható hatásait, és az álláspontját az indokolás közzétételéről.

Csengőd Község Önkormányzatának Képviselő-testülete Az állatok tartásáról szóló 9/2009. (VIII.10.) önkormányzati rendeletében (továbbiakban: önkormányzati rendelet) szabályozta Csengőd község közigazgatási területén az állatok tartására vonatkozó szabályokat.

Az élelmiszerláncról és hatósági felügyeletéről szóló 2008. évi XLVI. törvény (továbbiakban: Éltv.) 6.§ (6) bekezdése alapján a mezőgazdasági haszonállat tartása önkormányzati rendeletben nem korlátozható.

E rendelkezés alapján a helyi önkormányzat rendeletben nem korlátozhatja a közigazgatási területén a mezőgazdasági haszonállatok tartását.

Általános szabályozási gyakorlat volt, hogy az önkormányzatok helyi rendeletben, akár a helyi építési szabályzat egyes terület-felhasználási egységeire utalva, akár más, földrajzilag jól körülhatárolható területen, a tartható haszonállatok számát- különösen a belterületen – korlátozták vagy tartásukat teljes egészében megtiltották.

A fenti gyakorlat az Éltv 6.§ (6) bekezdésének hatályba lépéséig nem volt jogsértő.

Az önkormányzati rendelet több az állattartással kapcsolatos rendelkezést tartalmazott, amelynek Alaptörvénye 32. cikk (3) bekezdése alapján jogsértőek.

Az önkormányzati rendelet a Jat. 3. §-ával is ellentétes.

A jogszabálysértő szabályozás megszüntetésének módja az önkormányzati rendelet hatályon kívül helyezése. Erre tekintettel került előkészítésre az állatok tartásáról szóló 9/2009. (VIII.10.) önkormányzati rendelet hatályon kívül helyezéséről szóló rendelet-tervezet

Figyelembe vettük a jogszabályszerkesztésről szóló 61/2009. (XII.14.) IRM rendeletben foglalt szabályokat,

A rendelet-tervezet részletes indokolása:

Az 1. §-hoz

A tervezet ezen szakasza tartalmazza Az állatok tartásáról szóló 9/2009. (VIII.10.) önkormányzati rendelet hatályon kívül helyezését.

A 2.§-hoz

Ez a § rendelet hatályba lépéséről és hatályon kívül helyezéséről rendelkezik.